gemeente roerdalen

GEMEENTEBLAD

Officiële uitgave van gemeente Roerdalen.

Nr. 130768

23 september 2016

Damoclesbeleid Roerdalen 2016

Artikel 13b Opiumwet

De Burgemeester van Roerdalen:
Overwegende:
dat artikel 13b, eerste lid, van de Opiumwet de burgemeester de bevoegdheid geeft om een last onder bestuursdwang toe te passen indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II van de Opiumwet wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is;
dat de wettekst van artikel 13b Opiumwet als volgt luidt:

1. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen en bijbehorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artsenijbereidkunst, de geneeskunst, de tandheelkunst of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen;

gezien de uitgangspunten van het Hennepconvenant Limburg 2012 en de taak die de burgemeester hierin heeft op het gebied van integrale veiligheid en zijn verantwoordelijkheden in het kader van preventie, signalering, handhaving, hulpverlening en het opwerpen van barrières om te voorkomen dat georganiseerde criminaliteit, criminele organisaties of personen misbruik maken van legale structuren;
Besluit:
Vast te stellen het Damoclesbeleid Roerdalen 2016:

Artikel 1: Algemeen

Llid 1: Als beleidsuitgangspunt wordt als regel gekozen voor het opleggen van een last onder bestuursdwang en niet voor het opleggen van een dwangsom. Een last onder bestuursdwang is een directer middel dat in tegenstelling tot de dwangsom binnen een concreet gesteld begunstigingstermijn tot feitelijke beëindiging van de overtreding leidt.

Lid 2: Bij het opleggen van een last onder bestuursdwang wordt in principe gekozen voor sluiting van de woning/het lokaal. Dit moet als de meest effectieve maatregel worden beschouwd om de met de Opiumwet strijdige situatie te doen beëindigen en herhaling ervan te voorkomen, gelet op het feit dat het financiële gewin in het verdovende middelen-circuit dusdanig groot is dat met een dwangsom naar verwachting niet zal worden bereikt dat een overtreding ophoudt of niet meer wordt herhaald.

Lid 3: Gelet op het doel van artikel 13b van de Opiumwet (te weten preventie en beheersing van de uit het drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de volksgezondheid en het voorkomen van nadelige effecten van de handel in en het gebruik van drugs op het openbare leven en andere lokale omstandigheden) bij het vaststellen van de sluitingsduur in overweging is genomen de noodzaak om de bekendheid van de inrichting als drugsadres te niet te doen, het doen wederkeren van de rust in de directe omgeving, het voorkomen van herhaling van de verstoring van de openbare orde alsmede het voorkomen van een verdere aantasting van het woon- en leefklimaat. Dat specifiek ten aanzien van hennepteelt kan worden gesteld dat deze teelt een negatieve invloed heeft op het openbare leven en het woon- en leefklimaat en zorgt voor overlast, verloedering en verhoogd brandrisico door overbelasting van het energienetwerk en veelal gepaard gaat met uitkeringsfraude, belastingontduiking en energiediefstal.

Lid 4: De sluitingsbevoegdheid van de burgemeester op basis van artikel 13b Opiumwet en de overige daarmee samenhangende maatregelen kan uitsluitend toepassing krijgen op basis van schriftelijke bewijsstukken.

Lid 5: Als begunstigingstermijn wordt een periode van 72 uur aangehouden waarbinnen betrokkene zelf in de gelegenheid is om gehoor te geven aan de opgelegde last. Bij lokalen geldt dat binnen het eerste uur van deze 72 uur de klanten uit de inrichting dienen te worden verwijderd.

Lid 6: Indien er feitelijk tot sluiting wordt overgegaan zal de woning/het lokaal voor eenieder ontoegankelijk worden gemaakt.

Lid 7: De duur van de sluiting is afhankelijk van de overtreding en van de vraag of de woning/het lokaal reeds eerder gesloten is geweest en varieert van een sluiting voor drie maanden tot een sluiting voor onbepaalde tijd. Hierbij wordt verwezen naar de handhavingmatrices op pagina's 6 en 7, onder artikelen 2 en 3.

Lid 8: Voor het toepassen van de bevoegdheid voortvloeiende uit artikel 13b Opiumwet wordt verwezen naar aanwezigheid van verdovende middelen op lijst I en II van de Opiumwet. Op lijst II is hennep in al zijn verschijningsvormen opgenomen, hiervan zijn alleen zaden uitgesloten.

Lid 9: Met betrekking tot de omschrijving van het “verkopen, afleveren, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben” van verdovende middelen volgt uit het woord “daartoe” dat de enkele aanwezigheid van verdovende middelen – waaronder hennep in al zijn verschijningsvormen – ten behoeve van verkoop, aflevering of verstrekking de bevoegdheid verschaft tot sluiting. Teneinde een last onder bestuursdwang te kunnen opleggen is het niet vereist dat de verdovende middelen daadwerkelijk zijn verhandeld.

Lid 10: Bij toepassing van de bevoegdheid voortvloeiende uit artikel 13b Opiumwet wordt aansluiting gezocht bij de artikelen 2, 3, 10 en 11 Opiumwet en de Aanwijzing Opiumwet. Concreet betekent dit dat er sprake is van een overtreding in de zin van dit beleid bij een hoeveelheid softdrugs van meer dan 5 gram, meer dan 5 hennepplanten en bij een hoeveelheid harddrugs van meer dan 0,5 gram.

Lid 11: Een wijziging in de huursituatie wordt als niet ter zake doende beschouwd indien deze wordt aangebracht nadat het voornemen tot op opleggen van een last onder bestuursdwang is uitgegaan. De ratio hierachter is dat de verhuurder niet met het plaatsen van andere huurders onder de genoemde last kan uitkomen. Het is immers op dat moment nog steeds noodzakelijk de loop van een dergelijk pand af te halen, het enkel plaatsen van nieuwe huurders leidt niet tot het voorkomen van herhaling van een met de Opiumwet strijdige situatie.

Lid 12: De burgemeester bevordert dat woningcorporaties en particulieren in hun huurcontract bepalingen opnemen over het bereiden, verwerken, verkopen, afleveren of verstrekken van middelen als bedoeld in lijst I of II van de Opiumwet, waaronder mede begrepen hennepplanten.

Artikel 2: Lokalen

Softdrugs

Lid 1: Indien er een overtreding wordt geconstateerd waarbij sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **softdrugs** dan wordt in beginsel het lokaal gesloten voor de duur van 3 maanden, tenzij sluiting onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van sluiting in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Dan wordt volstaan met een waarschuwing dat de verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs dient te worden gestaakt.

Lid 2: Wordt er een tweede overtreding geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 6 maanden. Wordt er een tweede overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 12 maanden.

Lid 3: Indien hierna wederom een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **soft- of harddrugs**, wordt het lokaal gesloten voor onbepaalde tijd. Indien er sprake is van een vergunning wordt bovendien de leidinggevende schriftelijk opgeroepen voor het horen van diens visie over de geconstateerde feiten en wordt het voornemen tot intrekken van de vergunning bekendgemaakt. Wanneer geen nieuwe feiten worden aangevoerd, wordt de vergunning ingetrokken.

Harddrugs

Lid 4: Indien er sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **harddrugs** wordt het lokaal gesloten voor de duur van 12 maanden.

Lid 5: Indien er sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **harddrugs**, vervolgens opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, wordt het lokaal gesloten voor onbepaalde tijd.
Indien er sprake is van een vergunning wordt bovendien de leidinggevende schriftelijk opgeroepen voor het horen van diens visie over de geconstateerde feiten en wordt het voornemen tot intrekken van de vergunning bekendgemaakt. Wanneer geen nieuwe feiten worden aangevoerd, wordt de vergunning ingetrokken.

Lid 6: Indien er sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **harddrugs**, vervolgens een overtreding geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, dan wordt het lokaal gesloten voor de duur van 6 maanden. Indien wederom een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs of harddrugs**, wordt het lokaal gesloten voor onbepaalde tijd.
Indien er sprake is van een vergunning wordt bovendien de leidinggevende schriftelijk opgeroepen voor het horen van diens visie over de geconstateerde feiten en wordt het voornemen tot intrekken van de vergunning bekendgemaakt. Wanneer geen nieuwe feiten worden aangevoerd, wordt de vergunning ingetrokken.

Het vorenstaande resulteert in de volgende handhavingmatrix:

Lokalen			
Overtreding	1 X	2 X	3 X
Softdrugs	3 maanden sluiting, tenzij sluiting onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van slui-	Softdrugs: 6 maanden sluiting	Softdrugs: sluiting voor onbepaalde tijd
		Harddrugs: 12 maanden sluiting Soft- of harddrugs: sluiting voor onbepaalde tijd	

	ting in die concrete situatie behoort te worden afgezien.		
Harddrugs	12 maanden sluiting	Harddrugs: sluiting voor onbepaalde tijd	
		Softdrugs: 6 maanden sluiting	Soft- of harddrugs: sluiting voor onbepaalde tijd

Deze overtredingen zien op de handel in soft- of harddrugs in of vanuit een voor het (niet) publiek toegankelijk lokaal en daarbij behorende erven, zoals een horeca-inrichting (zowel nat als droog), winkel, groothandel, loods of bedrijfsruimte.
Van deze overtreding is in ieder geval (niet limitatieve opsomming) sprake in de volgende gevallen:

1. verkoop van soft- of harddrugs door eigenaar/exploitant, leidinggevende of ander personeel.
2. aanwezigheid van softdrugs in het lokaal in een handelshoeveelheid (> 5 gram, > 5 hennepplanten)
3. aanwezigheid van harddrugs in het lokaal in een handelshoeveelheid (> 0,5 gram)

Artikel 3: Woningen

Softdrugs

Lid 1: Indien sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **softdrugs** wordt de woning in beginsel gesloten voor de duur van 3 maanden, tenzij sluiting onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van sluiting in die concrete situatie behoort te worden afgezien. Dan wordt volstaan met een waarschuwing dat de verkoop, aflevering of verstrekking van softdrugs dient te worden gestaakt.

Lid 2: Indien opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs,** wordt de woning gesloten voor de duur van 6 maanden. Wordt er een overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs,** dan wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden.

Lid 3: Indien hierna wederom een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden. Wordt een overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, dan wordt de woning gesloten voor de duur van 18 maanden.

Lid 4: Indien hierna wederom een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **soft- of harddrugs**, wordt de woning zonder waarschuwing gesloten voor onbepaalde tijd.

Harddrugs

Lid 5: Indien sprake is van het verkopen, afleveren of verstrekken dan wel daartoe aanwezig zijn van **harddrugs** wordt de woning gesloten voor de duur van 6 maanden.

Lid 6: Indien opnieuw een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 6 maanden. Wordt er een overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden.

Lid 7: Indien hierna wederom een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **softdrugs**, wordt de woning gesloten voor de duur van 12 maanden. Wordt een overtreding geconstateerd ten aanzien van **harddrugs**, dan wordt de woning zonder waarschuwing onmiddellijk gesloten voor de duur van 18 maanden.

Lid 8: Indien hierna wederom een overtreding wordt geconstateerd ten aanzien van **soft- of harddrugs**, wordt de woning zonder waarschuwing gesloten voor onbepaalde tijd.

Het vorenstaande resulteert in de volgende handhavingmatrix:

Woningen

Overtreding	1 X	2 X	3 X	4 X
Softdrugs	3 maanden sluiting, tenzij sluiting onevenredig is in verhouding tot de daarmee te dienen belangen, dat van sluiting in die concrete situatie behoort te worden afgezien.	Softdrugs: 6 maanden sluiting	Softdrugs: 12 maanden sluiting	Softdrugs: sluiting voor onbepaalde tijd
		Harddrugs: 12maanden sluiting	Harddrugs: 18 maanden sluiting	Soft- of harddrugs: sluiting voor onbepaalde tijd
Harddrugs	6 maanden sluiting	Harddrugs: 12 maanden sluiting	Harddrugs: 18 maanden sluiting	Harddrugs: sluiting voor onbepaalde tijd
		Softdrugs: 6maanden sluiting	Softdrugs: 12 maanden sluiting	Soft- of harddrugs: sluiting voor onbepaalde tijd

Deze overtreding ziet toe op de handel in soft- of harddrugs in of vanuit een woning en de daarbij horende erven.
Van deze overtreding is in ieder geval (niet limitatieve opsomming) sprake in de volgende gevallen:

1. verkoop van soft- of harddrugs door bewoner(s) en/of bezoekers van de woning
2. aanwezigheid van softdrugs in de woning (en daarbij horende erven) in een handelshoeveelheid (> 5 gram, > 5 hennepplanten))
3. aanwezigheid van harddrugs in de woning (en daarbij horende erven) in een handelshoeveelheid (> 0,5 gram)

Deze beleidslijn treedt in werking de dag na publicatie van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling.

Deze beleidslijn wordt aangehaald als Damoclesbeleid Roerdalen.
Aldus vastgesteld op 18 augustus 2016.

De burgemeester van Roerdalen,

mr. M.D. de Boer-Beerta